



Женева, Швейцария, 17–22 ноября 2025 г.

Пункт 4.4 предварительной повестки дня

FCTC/COP/11/8

5 августа 2025 г.

Регулирование состава табачных изделий и раскрытия состава табачных изделий (статьи 9 и 10 РКБТ ВОЗ)

Доклад Президиума

Цель документа

В настоящем докладе в соответствии с решениями FCTC/COP8(21) и FCTC/COP9(2), а также правилом 13 Правил процедуры Конференции Сторон (КС) приводятся рекомендации Президиума КС Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) в отношении осуществления статей 9 и 10 РКБТ ВОЗ.

Действия Конференции Сторон

КС предлагается принять настоящий доклад к сведению и рассмотреть возможность принятия прилагаемого проекта решения.

Вклад в достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР): все ЦУР; в частности, ЦУР 3 и задача 3.а.

Связь с пунктами плана работы и бюджета: 1.1.1.3, 1.1.3.2.

Дополнительные финансовые последствия, если они не включены в план работы и бюджет: отсутствуют.

Соответствующий документ: FCTC/COP/10/6.

Справочная информация

1. В решении FCTC/COP8(21) Конференция Сторон (КС) Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) приостановила действие мандата Рабочей группы для разработки руководящих принципов осуществления статей 9 и 10 РКБТ ВОЗ, учрежденной на основании решения FCTC/COP1(15), до девятой сессии КС (КС9) и поручила Президиуму:

- (a) провести консультации со Сторонами по таким аспектам будущей деятельности Рабочей группы по осуществлению статей 9 и 10 РКБТ ВОЗ, как долгосрочный план разработки дальнейших руководящих принципов осуществления этих статей, возможная кратко- и долгосрочная программы работы и надлежащие методы работы Рабочей группы;
- (b) представить доклад по этому вопросу на рассмотрение КС9.

2. В решении FCTC/COP9(2) КС отложила рассмотрение доклада Президиума о деятельности Рабочей группы до десятой сессии КС (КС10) при том понимании, что мандат Рабочей группы останется приостановленным до КС10. КС обсудила доклад Президиума, представленный в документе FCTC/COP/10/5, однако Сторонам не удалось достичь консенсуса. Стороны договорились продолжить работу по этому вопросу в межсессионный период в порядке подготовки к его дальнейшему рассмотрению на одиннадцатой сессии КС (КС11) и в соответствии с правилом 13 Правил процедур КС включить данный вопрос в предварительную повестку дня КС11¹.

3. В межсессионный период избранный КС10 Президиум обсудил дальнейшие шаги по осуществлению выданного ему поручения. При этом Президиум принял во внимание уже проведенную КС работу по тематике статей 9 и 10, результаты обсуждения на КС10 предложения Президиума, представленного в приложении к документу FCTC/COP/10/5, а также объем имеющихся ресурсов, которые могут быть использованы для оказания поддержки Сторонам в более эффективном осуществлении статей 9 и 10. Ниже приводятся соображения и рекомендации Президиума в отношении будущего подхода к осуществлению статей 9 и 10.

Соображения Президиума

Ранее проведенная КС работа по статьям 9 и 10

4. Президиум отметил, что вспомогательные органы КС давно работают над вопросами, касающимися осуществления статей 9 и 10. В частности, он принял во внимание работу по составлению руководящих принципов осуществления статей 9 и 10, которая проводилась в соответствии с мандатом Рабочей группы, предусмотренным решением FCTC/COP1(15) и дополненным последующими решениями. По итогам этой работы КС в решении FCTC/COP4(10) приняла частичные руководящие принципы осуществления статей 9 и 10 РКБТ ВОЗ, а в решениях FCTC/COP5(6) и FCTC/COP7(14) — дальнейшие частичные руководящие принципы, в которые по поручению КС были включены дополнительные элементы. Кроме того, в соответствии с решением FCTC/COP8(21) КС рассмотрела доклад

¹ FCTC/COP/10/A/R/3 (третий доклад Комитета А) и [доклад десятой сессии Конференции Сторон РКБТ ВОЗ](#).

FCTC/COP/10/6² с замечаниями и рекомендациями Группы экспертов, созданной для изучения причин низкого уровня осуществления статей 9 и 10. Краткий обзор работы вспомогательных органов КС, в том числе результатов этой работы, приводится в приложении 1 к настоящему докладу.

5. В дополнение к работе, проводимой вспомогательными органами, КС через Секретариат Конвенции предложила Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) оказывать Сторонам техническую поддержку для содействия выполнению ими своих обязательств по данным положениям. В решении FCTC/COP1(15) было указано, что при разработке руководящих принципов по статьям 9 и 10 следует взять за основу работу, ранее выполненную Исследовательской группой ВОЗ по вопросам регулирования табачных изделий (ТобРег) и Инициативой ВОЗ по освобождению от табачной зависимости, и что Секретариату Конвенции следует взаимодействовать по этому вопросу с ВОЗ. В дальнейшем ВОЗ в соответствии с поручениями КС продолжала представлять сессиям КС доклады по техническим аспектам осуществления статей 9 и 10 РКБТ ВОЗ³.

Обсуждение вопросов, касающихся статей 9 и 10, на КС10

6. Президиум отметил, что многие Стороны высказались в поддержку проекта решения, предложенного им в документе FCTC/COP/10/5, поскольку предусмотренная в решении «группа экспертов по статьям 9 и 10 РКБТ ВОЗ» располагает более широкими возможностями для получения научных данных, в отсутствие которых Рабочая группа, учрежденная для разработки руководящих принципов статей 9 и 10 РКБТ ВОЗ⁴, не сможет завершить работу над руководящими принципами; при этом другие Стороны выразили мнение о том, что деятельность Рабочей группы следует возобновить для доработки остающихся элементов частичных руководящих принципов. Стороны обсудили различные варианты действий, провели неофициальные консультации и подтвердили ранее высказанные ими позиции. Несмотря на продолжительную дискуссию Сторонам не удалось достичь консенсуса⁵.

7. Президиум отметил, что разногласия Сторон по этому вопросу в ходе КС10 объясняются неоднозначными результатами консультаций, проведенных им со Сторонами в процессе подготовки доклада для КС10. За беспрецедентно короткий период между сессиями⁶ Президиум не получал информации о каких-либо существенных изменениях в позициях Сторон. Если в ходе нового обсуждения данного вопроса на КС речь будет вновь идти о создании вспомогательного органа для дальнейшей разработки частичных руководящих принципов, а также типа органа, которому следует поручить эту задачу, то достижение согласия Сторонами представляется маловероятным. Такой исход будет противоречить намерению Сторон добиваться прогресса в осуществлении Конвенции и

² Представлен без изменений по сравнению с документом FCTC/COP/9/6.

³ ВОЗ представила следующие доклады: FCTC/COP/3/13, FCTC/COP/4/INF.DOC./2, FCTC/COP/5/INF.DOC./1, FCTC/COP/6/14, FCTC/COP/6/14 Add.1, FCTC/COP/7/9, FCTC/COP/7/INF.DOC./1, FCTC/COP/8/8, FCTC/COP/9/8, FCTC/COP/10/7 и FCTC/COP/11/9.

⁴ Деятельность Рабочей группы приостановлена в соответствии с решением FCTC/COP8(21).

⁵ Резюме обсуждений включено в доклад десятой сессии Конференции Сторон РКБТ ВОЗ (пункты 52–63).

⁶ В связи с небезопасной обстановкой в принимающей стране возобновленная очная сессия КС10 была проведена в 2024 г. — предшествующий КС11 год (вместо двухлетнего межсессионного периода).

не позволит сосредоточить внимание на ожидаемой Сторонами технической поддержке в этой области.

8. По мнению Президиума, на данном этапе необходим альтернативный подход, позволяющий еще до согласования будущих механизмов доработки частичных руководящих принципов сосредоточить обсуждение на технических ресурсах, при помощи которых Стороны могут повышать эффективность осуществления статей 9 и 10, опираясь на большой объем существующих доказательств и ресурсов, а также на уже в основном подготовленные частичные руководящие принципы. Как отметила группа экспертов в докладе FCTC/COP/10/6, осуществлению обязательств по статьям 9 и 10 препятствуют такие факторы, как недостаточное понимание требований статей 9 и 10, трудности в формировании достаточного технического потенциала и людских ресурсов, финансовые трудности, правовые и проблемы, а также вмешательство табачной промышленности. Реализация решений, помогающих устранить эти факторы, может стать инструментом, при помощи которого КС может ощутимо повысить эффективность осуществления статей 9 и 10.

Ресурсы, которые могут быть использованы для содействия Сторонам в осуществлении статей 9 и 10

9. Президиум отмечает, что цель руководящих принципов осуществления статей 9 и 10 заключается в том, чтобы содействовать Сторонам в выполнении их обязательств по этим статьям, и что в их основе лежат наилучшие имеющиеся научные данные и опыт Сторон. Частичные руководящие принципы по большей части уже доработаны и были утверждены четвертой сессией КС в целях оказания помощи Сторонам в укреплении их мер политики по борьбе против табака за счет регулирования состава табачных изделий и выделяемых ими продуктов, а также регулирования раскрытия состава табачных изделий, а впоследствии были дополнены на пятой и седьмой сессиях КС. Стороны уже пользуются частичными руководящими принципами для осуществления статей 9 и 10, а благодаря обновленной системе отчетности РКБТ ВОЗ у Сторон в соответствии с решением FCTC/COP10(19) имеется возможность более эффективно обмениваться опытом осуществления этих положений, в том числе опытом применения частичных руководящих принципов. Обмен информацией может сопровождаться активизацией сотрудничества по вопросам осуществления статей 9 и 10 непосредственно между Сторонами или через Секретариат Конвенции при участии ВОЗ.

10. Кроме того, ВОЗ активно предоставляет Сторонам техническую экспертную поддержку, в том числе по линии своей Инициативы по освобождению от табачной зависимости (TFI), в рамках работы ТобРег ВОЗ и Сети лабораторий ВОЗ по изучению табачных изделий (ТобЛабНет). ВОЗ продолжает оказывать содействие Сторонам как в форме технической поддержки, так и путем публикации научных докладов и стандартов, на которые могут ссылаться Стороны⁷. Секретариат Конвенции может дополнительно содействовать активизации усилий ВОЗ по оказанию поддержки Сторонам.

⁷ См. приложение 1 и приложение 2 к документу FCTC/COP/10/7.

Рекомендации Президиума

11. В свете вышеизложенных соображений Президиум рекомендует уделять приоритетное внимание указанным ниже вопросам при выработке будущего подхода к осуществлению статей 9 и 10 РКБТ ВОЗ:

- (a) принятие мер по устранению дисбаланса в состоянии научной инфраструктуры Сторон: ликвидация существующих пробелов в техническом потенциале путем оказания организационно-методической поддержки Сторонам в осмыслении частичных руководящих принципов осуществления статей 9 и 10, утвержденных на четвертой сессии КС, а также дополненных и утвержденных на ее последующих сессиях;
- (b) обеспечение эффективного расходования средств путем переориентации финансовых ресурсов, которые могли быть использованы для создания вспомогательного органа КС, на такие направления деятельности, как укрепление потенциала Сторон и оказание им технической поддержки, а также путем использования синергетического потенциала текущей работы и учебных мероприятий;
- (c) разработка, распространение и совершенствование инструментов, наращивание ресурсов и углубление понимания частичных руководящих принципов осуществления статей 9 и 10, в том числе распространение примеров передовой практики и информации о доступных ресурсах для обмена опытом, а также поиск возможностей для сотрудничества с другими Сторонами и/или ВОЗ;
- (d) укрепление межрегионального сотрудничества между Сторонами по тематике статей 9 и 10;
- (e) расширение возможностей Сторон для уверенной реализации научно обоснованных мер, повышение заметности работы Сторон и их успехов в осуществлении статей 9 и 10;
- (f) сведение к минимуму вмешательства со стороны табачной промышленности и уменьшение риска неправомерного влияния за счет просветительской работы и двустороннего сотрудничества между Сторонами.

12. В целом Президиум рекомендует отложить обсуждение вопроса о дальнейшей проработке частичных руководящих принципов осуществления статей 9 и 10 путем возможного создания вспомогательного органа до момента его рассмотрения на одной из будущих сессий КС по мере дальнейшего формирования необходимой доказательной базы на этот счет.

Действия Конференции Сторон

13. КС предлагается принять настоящий доклад к сведению и рассмотреть вопрос о принятии проекта решения, содержащегося в приложении 2 к настоящему докладу.

Приложение 1

Работа вспомогательных органов КС по осуществлению статей 9 и 10

Решение КС		Работа, проведенная в межсессионный период в соответствии с поручением, содержащимся в решении КС
FCTC/COP1(15)	КС постановила, помимо прочего, принять модель разработки руководящих принципов по статье 9 (в том числе с возможностью поэтапного рассмотрения статьи 10) и критерии приоритизации работы в связи с руководящими принципами по статье 9, а также создать группу для работы над составлением руководящих принципов.	Разработка руководящих принципов осуществления Конвенции, статья 9 (A/FCTC/COP/2/8)
FCTC/COP2(14)	КС постановила предложить рабочей группе, учрежденной в соответствии с решением FCTC/COP1(15), продолжать свою работу, расширив свои полномочия в отношении статьи 10.	Разработка руководящих принципов осуществления статей 9 и 10 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (FCTC/COP/3/6)
FCTC/COP3(9)	КС постановила поручить рабочей группе продолжать работу по составлению руководящих принципов в рамках поэтапного процесса.	Проект руководящих принципов осуществления статей 9 и 10 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (FCTC/COP/4/6 Rev.1)
FCTC/COP4(10)	КС приняла частичные руководящие принципы осуществления статьи 9 и статьи 10 РКБТ ВОЗ. Она постановила поручить рабочей группе продолжить свою работу по составлению руководящих принципов в рамках поэтапного процесса.	Дальнейшая разработка частичных руководящих принципов осуществления статей 9 и 10 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (FCTC/COP/5/9)
FCTC/COP5(6)	КС приняла дальнейшие частичные руководящие принципы осуществления статьи 9 и статьи 10 РКБТ ВОЗ (содержащие дополнительные элементы). Она постановила поручить рабочей группе продолжить свою работу по составлению руководящих принципов в рамках поэтапного процесса.	Ход работы по дальнейшей разработке частичных руководящих принципов осуществления статей 9 и 10 РКБТ ВОЗ (FCTC/COP/6/13)
FCTC/COP6(8)	КС постановила предложить Секретариату Конвенции предусматривать в соответствующих случаях конкретную ссылку на проблемы, связанные с бездымными табачными изделиями, и их обсуждение в рамках рабочей группы по статьям 9 и 10 РКБТ ВОЗ.	Учет проблематики бездымных табачных изделий при дальнейшей разработке частичных руководящих принципов осуществления статьи 9 и статьи 10 РКБТ ВОЗ
FCTC/COP6(10)	КС постановила предложить Секретариату Конвенции включить в соответствующих случаях конкретную ссылку на табачные изделия для водяных трубок и на обсуждение этой проблемы в рабочей группе по статьям 9 и 10 РКБТ ВОЗ.	Учет проблематики табачных изделий для водяных трубок при дальнейшей разработке частичных руководящих принципов осуществления статьи 9 и статьи 10 РКБТ ВОЗ
FCTC/COP6(12)	КС постановила поручить рабочей группе продолжить свою деятельность по разработке руководящих принципов в рамках поэтапного процесса.	Дальнейшая разработка частичных руководящих принципов осуществления статей 9 и 10 РКБТ ВОЗ (FCTC/COP/7/8)

Решение КС		Работа, проведенная в межсессионный период в соответствии с поручением, содержащимся в решении КС
FCTC/COP7(14)	<p>КС приняла дальнейшие частичные руководящие принципы осуществления статьи 9 и статьи 10 РКБТ ВОЗ (содержащие дополнительные элементы).</p> <p>Она постановила поручить рабочей группе продолжить свою деятельность по разработке руководящих принципов в рамках поэтапного процесса.</p>	<p>Рабочая группа не представила КС8 доклад, предусмотренный решением FCTC/COP7(14).</p> <p>Самые последние элементы, добавленные в частичные руководящие принципы осуществления статей 9 и 10, были приняты на КС7.</p>
FCTC/COP8(21)	<p>КС постановила приостановить до девятой сессии КС (КС9) действие мандата рабочей группы, предоставленного в решении FCTC/COP1(15) и дополненного в последующих решениях, на разработку руководящих принципов осуществления статей 9 и 10 РКБТ ВОЗ.</p> <p>Она предложила Президиуму провести консультации со Сторонами по таким аспектам деятельности рабочей группы по осуществлению статей 9 и 10, как долгосрочный план разработки дальнейших руководящих принципов осуществления этих статей, возможная кратко- и долгосрочная программы работы и надлежащие методы работы рабочей группы, и представить доклад на рассмотрение КС9.</p> <p>КС предложила Секретариату Конвенции учредить в соответствии с указаниями Президиума группу экспертов для анализа причин низких показателей осуществления Сторонами статей 9 и 10 Конвенции и соответствующих частичных руководящих принципов.</p>	<p>Деятельность рабочей группы была приостановлена.</p> <p>На рассмотрение КС вынесен доклад группы экспертов по вопросу об осуществлении статей 9 и 10 с рекомендациями (FCTC/COP/9/6).</p>
FCTC/COP9(2)	<p>КС постановила отложить до десятой сессии КС (КС10) рассмотрение доклада Президиума о деятельности рабочей группы по осуществлению статей 9 и 10 РКБТ ВОЗ при том понимании, что мандат рабочей группы останется приостановленным до КС10.</p> <p>Она постановила продлить срок действия мандата группы экспертов по изучению причин низких показателей осуществления статей 9 и 10 Конвенции и соответствующих руководящих принципов, согласно указанному в решении FCTC/COP8(21) и с сохранением в силе содержащегося в нем круга ведения группы экспертов, под руководством Президиума и при необходимости в консультации со Сторонами, в перспективе обсуждения обновленного доклада на КС10.</p>	<p>Мандат рабочей группы остался приостановленным.</p> <p>Доклад Группы экспертов по вопросу об осуществлении статей 9 и 10 был повторно представлен КС без изменений (FCTC/COP/10/6).</p> <p>Рассмотрение вопроса перенесено на КС10.</p>
FCTC/COP/10/A/R/3 (третий доклад Комитета А) и доклад десятой сессии Конференции Сторон РКБТ ВОЗ	<p>КС10 не завершила рассмотрение вопроса. Комитет А рекомендовал Сторонам в соответствии с правилом 13 Правил процедуры КС рассмотреть его на одиннадцатой сессии КС (КС11).</p>	<p>Соответствующий пункт включен в предварительную повестку дня КС11.</p> <p>Измененное предложение представлено Президиумом в настоящем докладе для КС11.</p>

Приложение 2

Проект решения

Регулирование состава табачных изделий

и раскрытия состава табачных изделий

(статьи 9 и 10 РКБТ ВОЗ)

Конференция Сторон (КС),

признавая обязательства Сторон, изложенные в статье 9 (Регулирование состава табачных изделий) и статье 10 (Регулирование раскрытия состава табачных изделий) Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ);

ссылаясь на решение FCTC/COP1(15) о создании рабочей группы для разработки руководящих принципов осуществления статей 9 и 10 РКБТ ВОЗ и решение FCTC/COP2(14) о расширении работы этой рабочей группы с включением в нее характеристик продуктов, таких как особенности дизайна, в той степени, в которой они оказывают воздействие на цели РКБТ ВОЗ;

ссылаясь также на решение FCTC/COP4(10) о принятии частичных руководящих принципов осуществления статей 9 и 10 РКБТ ВОЗ и о данном рабочей группе поручении продолжить работу по составлению руководящих принципов в рамках поэтапного процесса и представить проект руководящих принципов о способности табака вызывать зависимость и о его токсичности на рассмотрение КС на ее будущих сессиях;

принимая во внимание решение FCTC/COP5(6) о принятии дальнейших частичных руководящих принципов;

ссылаясь на решение FCTC/COP7(14), в частности о принятии дальнейших частичных руководящих принципов;

ссылаясь также на решение FCTC/COP8(21), в котором КС приостановила до девятой сессии КС (КС9) действие мандата рабочей группы, предоставленного в решении FCTC/COP1(15) и дополненного в последующих решениях, на разработку руководящих принципов осуществления статей 9 и 10;

отмечая, что в решении FCTC/COP8(21) КС поручила Президиуму провести консультации со Сторонами по таким аспектам деятельности рабочей группы по осуществлению статей 9 и 10, как долгосрочный план разработки дальнейших руководящих принципов осуществления этих статей, возможная кратко- и среднесрочная программы работы и надлежащие методы работы рабочей группы, и представить доклад на рассмотрение КС9;

ссылаясь на решение FCTC/COP9(2), в котором КС постановила отложить до десятой сессии КС (КС10) рассмотрение доклада Президиума о деятельности рабочей группы по осуществлению статей 9 и 10 РКБТ ВОЗ при том понимании, что мандат рабочей группы останется приостановленным до КС10;

принимая к сведению документ FCTC/COP/10/5, содержащий доклад Президиума об осуществлении статей 9 и 10 РКБТ ВОЗ; документ FCTC/COP/10/6, содержащий доклад группы экспертов, учрежденной для изучения причин низкого уровня осуществления статей 9 и 10; документ FCTC/COP/11/8, содержащий обновленный доклад Президиума в свете обсуждений, состоявшихся на КС10,

1. ПОСТАНОВЛЯЕТ:

(a) отложить создание или возобновление деятельности рабочей группы или группы экспертов по дальнейшей разработке частичных руководящих принципов осуществления статей 9 и 10 до момента, когда КС в будущем сочтет целесообразным продолжение этой работы;

(b) в рамках работы по выполнению обязательств, предусмотренных в статьях 9 и 10, сосредоточить внимание на укреплении потенциала Сторон и сокращении различий между Сторонами в уровне осуществления статей 9 и 10 путем повышения осведомленности Сторон о технических требованиях данных положений и частичных руководящих принципов их осуществления, укрепления инфраструктуры Сторон и содействия обмену информацией и сотрудничеству между сторонами по вопросам осуществления статей 9 и 10;

(c) оказывать поддержку Сторонам, уделяя первоочередное внимание применению и совершенствованию существующих инструментов и ресурсов, а также принимая меры для рационального распоряжения ресурсами и недопущения дублирования работы;

2. ПОРУЧАЕТ Секретариату Конвенции:

(a) оказывать поддержку Сторонам в повышении осведомленности, углублении знаний и укреплении потенциала в области осуществления статей 9 и 10 и применения частичных руководящих принципов их осуществления путем развития, распространения, совершенствования и разработки инструментов и ресурсов; освещения примеров передовой практики и доступных ресурсов для обмена опытом между Сторонами; а также поиска возможностей для сотрудничества между Сторонами и/или ВОЗ по этим статьям;

(b) взаимодействовать с ВОЗ в ходе работы по оказанию поддержки Сторонам в осуществлении статей 9 и 10 и применении частичных руководящих принципов их осуществления в целях использования экспертно-технического потенциала ВОЗ, в том числе потенциала Исследовательской группы ВОЗ по вопросам регулирования табачных изделий (ТобРег) и Сети лабораторий ВОЗ по изучению табачных изделий (ТобЛабНет);

(c) предложить ВОЗ продолжать представление докладов по техническим вопросам, связанным с осуществлением статей 9 и 10, на будущих сессиях КС.

(XXX пленарное заседание, XX ноября 2025 г.)